

<b>Măsura</b>	<b>Înființarea grupurilor de producători</b>
<b>Articole care stau la baza măsurii</b>	Articolul 20 (d) (ii) și articolul 35 din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 și punctul 5.3.1.4.2 din Anexa II a Regulamentului (CE) nr. 1974/2006 Articolul 2 din Regulamentul (CE) nr. 248/2007 privind măsurile referitoare la acordurile de finanțare multianuale și acordurile de finanțare anuale încheiate pe baza Programului SAPARD precum și tranziția de la Programul SAPARD la programele de dezvoltare rurală.
<b>Codul măsurii</b>	142

### Motivația sprijinului

Procesul de retrocedare a terenurilor agricole din proprietatea statului în proprietate privată a condus la înființarea de exploatații agricole de dimensiuni diferite în funcție de tipul acestora: exploatații de subzistență care dețin 45,24 % din totalul suprafeței agricole utilizate, exploatații de semi-subzistență care utilizează 16,09 % și exploatații comerciale care utilizează 38,67%. Această structură, nefavorabilă în principal exploatațiilor agricole de semi-subzistență, precum și cooperarea insuficientă a producătorilor agricoli, a determinat o slabă dezvoltare a sectorului. Creșterea competitivității acestui sector este condiționată de valorificarea pe piață a unor produse agricole corespunzătoare din punct de vedere calitativ și cantitativ. Adaptarea producției la cerințele pieței poate fi accelerată semnificativ de asocierea producătorilor agricoli, care are drept consecință conștientizarea acestora asupra importanței aplicării unor tehnologii de producție unitare, corespunzătoare solicitărilor procesatorilor sau comerțului cu ridicata. De asemenea, lipsa susținerii financiare a înființării și funcționării formelor de asociere a condus la menținerea unei dualități formată, pe de o parte, din exploatațiile de subzistență și semi-subzistență, iar pe de altă parte din exploatațiile comerciale.

La aceasta s-au adăugat reticența și interesul scăzut al producătorilor agricoli față de formele asociative, datorită:

- **nivelului de conștientizare:** lipsa de informații și experiență în astfel de activități, conștientizarea redusă a fermierilor în ceea ce privește avantajele rezultate dintr-o acțiune comună;
- **aspectelor economice și legislative:** insuficiența surselor de finanțare pentru începerea unei activități economice, lipsa de interes a unităților de prelucrare a produselor primare din agricultură și sectorul forestier pentru a încheia contracte comerciale, modificarea continuă a legislației în domeniu;
- **aspectelor privind pregătirea, consilierea și consultanța:** gradul diferit de pregătire al persoanelor implicate în formele asociative, precum și înțelegerea diferită a scopurilor și principiilor de funcționare ale acestora, insuficiența serviciilor de consiliere și consultanță și concentrarea acestora pe aspectul cantitativ și nu pe cel calitativ și economic.

Până în prezent, în România au fost recunoscute, în conformitate cu legislația națională în vigoare, un număr de 56 grupuri de producători, dintre acestea 4 grupuri de producători au depus proiecte de finanțare din fonduri SAPARD, în principal pentru legume-fructe, lapte și produse lactate, cartofi, carne de pasăre și ouă, carne ovine și caprine, miere și produse din miere.

În urma analizei relației dintre exploatațiile de subzistență și semi-subzistență cu piața, se impune în continuare identificarea oportunităților pentru o mai bună valorificare a producției agricole. În contextul în care asocierea în grupuri de producători a constituit o pârghie în procesul de

transformare a fermelor de semi-subsistență în ferme familiale comerciale, această măsură este extrem de importantă.

## **Obiectivele măsurii**

### **Obiective generale**

Creșterea competitivității sectoarelor primare agricol și silvic, prin dezvoltarea echilibrată a relațiilor dintre producători și sectoarele de procesare și comercializare, precum și adaptarea producției din punct de vedere calitativ și cantitativ la cerințele consumatorilor.

### **Obiective specifice**

Încurajarea înființării grupurilor de producători din sectorul agricol și silvic în vederea obținerii de produse de calitate care îndeplinesc standardele comunitare, prin aplicarea unor tehnologii de producție unitare și sprijinirea accesului la piață a propriilor membri.

### **Obiective operaționale**

Creșterea numărului de grupuri de producători sprijinite pentru înființare și funcționare administrativă și creșterea veniturilor prin îmbunătățirea capacității tehnice și de management a membrilor acestora.

## **Domeniul de acțiune**

Domeniul de acțiune al măsurii îl constituie încurajarea înființării și funcționării administrative a grupurilor de producători, recunoscute în conformitate cu prevederile legislației naționale în vigoare, ceea ce va conduce la:

- a) Adaptarea producției la cerințele și exigențele pieței;
- b) Asigurarea comercializării în comun a produselor, inclusiv pregătirea pentru vânzare, centralizarea vânzărilor și distribuția produselor cu ridicata;
- c) Creșterea valorii adăugate a producției obținute în comun și o mai bună gestionare economică a resurselor și rezultatelor obținute;
- d) Stabilirea unor reguli comune în ceea ce privește informațiile asupra producției, în special cu privire la cantitate, calitate și tipul ofertei, acordându-se o atenție deosebită produselor obținute în cantități corespunzătoare pentru industria prelucrătoare și pentru rețeaua de comercializare.

Prevederile acestei măsuri se aplică la nivelul întregului teritoriu al României.

## **Tipul sprijinului**

În cadrul acestei măsuri se acordă sprijin public nerambursabil de 100%, conform anexei Regulamentului (CE) nr. 1698/2005.

Suma acordată prin această măsură se calculează anual în funcție de valoarea producției anuale comercializate de către grupul de producători recunoscut.

### **Schema de sprijin pentru grupurile de producători este următoarea:**

- Rate anuale acordate în primii 5 ani de la data recunoașterii grupului de producători;
- Sprijinul va fi calculat pe baza producției comercializate anual de către grupul de producători, astfel:
  - a) 5%, 5%, 4%, 3% și 2% din valoarea producției comercializate de până la 1.000.000 Euro pentru primul, al doilea, al treilea, al patrulea și respectiv al cincilea an;
  - b) 2,5%, 2,5%, 2,0%, 1,5% și 1,5% pentru valoarea producției comercializate care depășește 1.000.000 Euro pentru primul, al doilea, al treilea, al patrulea și respectiv al cincilea an.
- Sprijinul nu va putea depăși următoarele plafoane:

100.000 Euro	- Anul I
100.000 Euro	- Anul II
80.000 Euro	- Anul III
60.000 Euro	- Anul IV
50.000 Euro	- Anul V

Plata primei rate va fi făcută la un an, după data la care grupul de producători este recunoscut.

Plata se va face în urma verificării respectării condițiilor inițiale de recunoaștere a grupului de producători, pe baza facturilor pentru producția vândută înregistrată și calculată după un an de la recunoașterea grupului.

### **Definirea beneficiarilor**

Grupuri de producători recunoscute oficial începând cu 1 ianuarie 2007 până la 31 decembrie 2013, conform prevederilor legislației în vigoare.

Se exclud de la finanțare grupurile de producători, recunoscute preliminar, cele care au primit sprijin prin Programul SAPARD sau de la bugetul național, precum și organizațiile de producători din sectorul legume-fructe care beneficiază de sprijin prin Regulamentul CE 2200/1996, precum și organizațiile de producători de hamei.

### **Descrierea procedurii oficiale pentru recunoașterea grupurilor inclusiv criteriile de recunoaștere**

Conform legislației în vigoare, grupurile de producători sunt recunoscute de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, responsabil pentru:

- a) analiza și decizia privind recunoașterea grupului de producători;
- b) verificarea periodică a condițiilor de recunoaștere;
- c) emiterea și înregistrarea avizului de recunoaștere al grupului de producători într-un registru special, deschis în acest scop;
- d) retragerea Avizului de recunoaștere acordat grupului de producători, în situația în care acesta a fost obținut prin prezentarea de date neconforme realității, precum și atunci când

obligatiile față de membrii grupurilor de producători, cuprinse în actul constitutiv, nu mai sunt respectate.

**Legislația în vigoare (Ordonanța nr. 37 din 14 iulie 2005 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 338/2005) prevede în principal, următoarele criterii de recunoaștere ale grupului de producători:**

1. să fie persoană juridică înființată la inițiativa producătorilor agricoli și forestieri, cu scopul de a comercializa în comun produsele agricole și silvice ale membrilor, urmărind realizarea următoarelor obiective:
  - a. planificarea și modificarea producției conform cererii pieței, în special conform condițiilor de calitate și cantitate;
  - b. promovarea concentrării ofertei și plasarea pe piață a produselor obținute de membrii săi;
  - c. reducerea costurilor de producție și stabilirea prețurilor la producător;
  - d. promovarea utilizării practicilor de cultivare, a tehnicilor de producție și gestiune a deșeurilor care să nu dăuneze mediului înconjurător, în special pentru protecția calității apelor, a solului și a peisajului natural, precum și menținerea și/sau promovarea biodiversității.
2. alte condiții de recunoaștere se referă la:
  - grupul de producători este format din cel puțin 5 membri;
  - să comercializeze cel puțin 75% din producția proprie prin intermediul grupului de producători;
  - dovedește prin evidența contabilă o valoare minimă a producției comercializate, pentru grupa de produs pentru care solicită recunoașterea, de cel puțin 10.000 Euro, echivalent în lei;
  - deține un sistem centralizat de contabilitate, facturare, înregistrare și urmărire cantitativă, calitativă și valorică a producției membrilor;
  - membrii grupului de producători au obligația de a plăti contribuțiile financiare prevăzute în actul constitutiv pentru înființarea și funcționarea grupului de producători.
3. să aibă prevăzute în actul constitutiv sau în statut obligațiile membrilor și ale grupului de producători;
4. să dispună de organe de conducere și mijloace tehnice care să-i permită să asigure managementul comercial și financiar pentru funcționarea grupului de producători.

### **Sectoare vizate**

Sprijinul se acordă pentru grupurile de producători recunoscute conform legislației naționale în vigoare, pentru următoarelor categorii:

1. Sectorul agricol:

- culturi de câmp (cereale, oleaginoase, culturi proteice, tehnice, culturi rădăcinoase câmp);
- horticultură (flori, plante ornamentale);
- viticultură (viță de vie pentru vin);
- creșterea animalelor pentru lapte;
- creșterea animalelor (excluzând laptele);
- granivore (porci și păsări);
- mixt (creșterea animalelor pentru lapte și carne/culturi vegetale și creșterea animalelor).

2.Sectorul forestier:

- produse lemnoase;
- produse nelemnoase\*.

Condițiile de selecție a grupurilor de producători vor putea fi revizuite într-o perioadă de 2 ani de la lansarea programului.

### Complementaritatea cu primul pilon

Criteriile și regulile administrative elaborate vor avea în vedere ca activitățile care beneficiază în mod excepțional de sprijin pentru dezvoltarea rurală, să nu fie sprijinite și prin alte instrumente conform Planurilor de sprijin prevăzute în art. 2, alin.2 și Anexa 1 a Regulamentului (CE) nr.1974/2006. Se exclud de la sprijinul acordat prin această măsură Organizațiile de Producători Legume-Fruite și Hamei care beneficiază de sprijin prin Pilonul I.

Sprijinul acordat în cadrul acestei măsuri este complementar sprijinului acordat prin alte măsuri din cadrul Axei I (Măsura 111 „Formare profesională, informare și difuzare de cunoștințe”, 121 “Modernizarea exploatațiilor agricole”, 123 “Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere”, 125 “Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea agriculturii și silviculturii”, 141 „Sprijinirea fermelor agricole de semi-subsistență”, 143 „Furnizarea de servicii de consiliere și consultanță pentru agricultori”), Axei II, Axei III și Axei LEADER.

### Finanțare

Alocarea financiară a măsurii pentru perioada 2007-2013:

**Cost total** 138.855.905 Euro

**Cost public** 138.855.905 Euro

### Acorduri tranzitorii

Prin programul SAPARD, măsura de tranziție 3.2 „Constituirea grupurilor de producători” se finanțează pe o perioadă de cinci ani, astfel că aplicațiile depuse în anul 2006 se vor finanța în perioada 2007-2008 din fondul SAPARD, iar în perioada 2009-2011 prin sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.

Situația sumelor contractate în cadrul măsurilor SAPARD cu angajamente multianuale este prezentată în tabelul următor:

Măsura	Total (Euro)	Total SAPARD (Euro)	din care:		Total FEADR (Euro)	din care:		
			2007	2008		2009	2010	2011
3.2	187.234	96.870	47.996	48.874	90.364	39.253	29.517	21.594

\* Produsele nelemnoase specifice fondului forestier sunt: fructele de pădure, semințele forestiere, ciupercile comestibile din flora spontană, plantele medicinale și aromatice, rășina și altele de acest fel, conform Art. 39, litera e) din Codul Silvic, exceptând produsele rezultate din activități de vânătoare.

### Cuantificarea obiectivelor prin indicatori comuni UE

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2007-2013
Realizare	Număr total de grupuri de producători sprijinite din care pentru produse ecologice	1.108 111
	Împărțit în funcție de: Tipul de sector agricol, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 369/2003*)	
	• <b>Sectorul vegetal</b>	<b>222</b>
	- culturi de câmp	155
	- horticultură	12
	- viticultură	55
	• <b>Sectorul de creștere a animalelor</b>	<b>664</b>
	- creșterea animalelor pentru lapte	332
	- creșterea animalelor (excluzând laptele)	166
	- granivore (porci și păsări)	166
	• <b>Mixt</b>	<b>222</b>
	Cifra de afaceri a grupurilor sprijinite (mil. euro)	4.988
Rezultat	Număr de ferme de semi-subsistență membre în grupurile de producători, intrate pe piață	24.375
Impact **	Creșterea economică (mil. euro)	2.483
	Creșterea productivității muncii	Creștere anuală cu 8%

### Indicatori adiționali

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2007-2013
Realizare	Număr total de membri în grupurile de producători sprijinite	80.020
	Împărțit în funcție de: Tipul de sector agricol, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 369/2003*)	
	• <b>Sectorul vegetal</b>	<b>16.300</b>
	- culturi de câmp	15.965
	- horticultură	60
	- viticultură	275
	• <b>Sectorul de creștere a animalelor</b>	<b>56.108</b>
	- creșterea animalelor pentru lapte	52.124
	- creșterea animalelor (excluzând laptele)	2.822
	- granivore (porci și păsări)	1.162
	• <b>Mixt</b>	<b>7.612</b>
	Număr de grupuri de producători cu mai mult de 10 membri	<b>554</b>

\* Notă: Conform Regulamentului (CE) nr. 369/2003 cu privire la clasificarea principalelor tipuri de ferme – TF8

1. Sectorul agricol cuprinde:

- culturi de câmp (cereale, oleaginoase, culturi proteice, tehnice, culturi rădăcinoase câmp);
- horticultură (flori, plante ornamentale);

\*\* Valoarea indicatorilor a fost calculată la nivel de axă.

- viticultură (viță de vie pentru vin );
- creșterea animalelor pentru lapte;
- creșterea animalelor (excluzând laptele);
- granivore (porci și păsări);
- mixt (creșterea animalelor pentru lapte și carne/culturi vegetale și creșterea animalelor).

2. Tipul de producție cuprinde:

- produse agricole ecologice;
- produse agricole convenționale.